**Акт проверки № 7-2017**

администрации Белоносовского сельского поселения

за период с 01.01.2016 г. по 30.06.2017 г.

05.09.2017 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с пунктом 1 Плана проведения проверок отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на II полугодие 2017 года, утвержденного распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 15.05.2017 г. № 471 и распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 07.08.2017 г. № 985 в период с 14.08.2017 г. по 31.08.2017 г. в администрации Белоносовского сельского поселения, ИНН 7430000252, расположенной по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Белоносово, ул. Центральная, д. 7 проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2016 г. по 30.06.2017 г. Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- устав учреждения;

- план закупок на 2017 год, планы-графики закупок на 2016 и 2017 годы;

- отчеты об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2017 г., 01.07.2017 г.;

- распоряжение о вступлении в должность главы поселения;

- распоряжение о назначении ответственного лица за проведение внутренней экспертизы;

- распоряжение о назначении контрактного управляющего;

- должностная инструкция главного бухгалтера (контрактного управляющего);

- удостоверение о повышении квалификации;

- контракты (договоры), заключенные по итогам осуществления закупок за период январь-декабрь 2016 года, январь-июнь 2017 года;

- информация, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт);

- регистры бухгалтерского учета (журналы операций №№ 2, 4) за период январь-декабрь 2016 года, январь-июнь 2017 года с подтверждающими первичными документами.

Белоносовское сельское поселение (далее – Заказчик) является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Структуру органов местного самоуправления составляют:

Совет депутатов сельского поселения;

Глава сельского поселения;

Администрация сельского поселения – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется Уставом (приложение № 1) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Федеральными законами и законами Челябинской области.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета Поселения, а также имущественные права Поселения.

Глава Белоносовского сельского поселения является высшим должностным лицом Поселения и наделяется Уставом в соответствии с федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Решением Совета депутатов Белоносовского сельского поселения № 19 от 12.11.2015 г. избрана главой Белоносовского сельского поселения Гаврилястая Елена Викторовна (приложение № 2).

В распоряжении администрации Белоносовского сельского поселения от 17.11.2015 г. № 28 изложено, что в связи с избранием на должность главы Белоносовского сельского поселения Гаврилястая Елена Викторовна вступает в должность с 17.11.2015 года (приложение № 3).

**Результаты первого этапа проверки**

На дату начала проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, не проводились.

Р**езультаты второго этапа проверки**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. Заказчиком заключено Соглашение от 31.12.2013 г. с администрацией Еткульского муниципального района «О передаче администрации Еткульского муниципального района отдельных полномочий по осуществлению функций по осуществлению муниципальных закупок для нужд Администрации Белоносовского сельского поселения» (приложение № 4).

В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе и для администрации Белоносовского сельского поселения.

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе. Исходя из указанной нормы, заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 1218 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения от 26.03.2014 г. № 184, от 27.08.2015 г. № 880, от 01.10.2015 г. № 1075, от 09.11.2015 г. № 1240, от 25.12.2015 г. № 1551, от 16.05.2016 г. № 444, от 18.05.2016 г. № 455, от 24.10.2016 г. № 1219, от 01.08.2017 г. № 942, от 04.08.2017 г. № 961) (приложение № 5). В своей работе комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 921.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. На начало настоящей проверки из пяти членов комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок 3 человека.

1.2. Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе на основании распоряжений администрации Белоносовского сельского поселения возложены обязанности контрактного управляющего (приложение № 6):

№ 45 от 23.12.2013 г. на главного бухгалтера Давыдову Ольгу Ивановну;

№ 16/1 от 19.02.2016 г. на главного бухгалтера Фомину Элеонору Густавовну.

Главный бухгалтер Давыдова Ольга Ивановна уволена с 17.02.2016 г. распоряжением администрации Белоносовского сельского поселения от 16.02.2016 г. № 02.

Распоряжением администрации Белоносовского сельского поселения возложены на контрактного управляющего (Фомину Э.Г.) следующие функции и полномочия:

-разрабатывать план закупок, осуществлять подготовку изменений для внесения в план закупок, размещать в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения;

-разрабатывать план-график, осуществлять подготовку изменений для внесения в план-график, размещать в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

-осуществлять подготовку документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков закрытыми способами и передавать заявку на размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, согласно положению о взаимодействии с уполномоченным органом;

-обеспечивать осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

-участвовать в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществлять подготовку материалов для выполнения претензионной работы;

-организовывать в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвовать в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

-осуществлять иные полномочия, предусмотренные Законом о контрактной системе.

Должностная инструкция главного бухгалтера администрации Белоносовского сельского поселения (с обязанностями контрактного управляющего) утверждена 18.02.2016 г. (до возложения обязанностей контрактного управляющего).

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно части 23 статьи 112 Закона о контрактной системе до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Фомина Э.Г. проходила повышение квалификации с 24.11.2016 г. по 07.12.2016 г. в ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 420, дата выдачи 2016 г.) (приложение № 7).

1.3. Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось главой поселения Гаврилястой Е.В.

Распоряжениями администрации Белоносовского сельского поселения от 09.02.2015 г. № 09, от 02.02.2017 г. № 03/1 г. наделена правом электронной цифровой подписи глава поселения Гаврилястая Елена Викторовна (приложение № 8).

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с Отчётом об исполнении бюджета на 01.01.2017 года (приложение № 9):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 10802,38 тыс. рублей, исполненных – 10697,04 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 11360,12 тыс. рублей, исполненных – 10673,68 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2016 году составил 5924,59 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.07.2017 года (приложение № 10):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 8847,49 тыс. рублей, исполненных – 4175,0 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 9187,49 тыс. рублей, исполненных – 3839,83 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2017 году составил 4473,84 тыс. рублей.

**3. Планирование закупок, план-график.**

3.1. Согласно части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе основанием для осуществления закупок является план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы в действие на официальном сайте планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде составление и размещение на Официальном сайте планов-графиков осуществлялось в соответствии с Порядком и формой, утвержденным Приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 г. (далее – Приказ № 761/20н), с учетом Особенностей, определенных Приказом Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31.03.2015 г. «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение, работ, услуг планов-графиков размещении заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности № 182/7н).

Согласно пункту 2 Особенностей № 182/7н планы-графики подлежат размещению на Официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

**Бюджет** Белоносовского **сельского поселения на 2016 год утвержден решением** Совета депутатов Белоносовского сельского поселения от 23.12.2015 г. № 27 (приложение № 11).

План-график (версия № 1) в структурированном виде на 2016 год опубликован без нарушения срока – 29.12.2015 г. (приложение № 12)*.*

# За проверяемый период на Официальном сайте в реестре планов-графиков и планов закупок опубликовано 3 версии плана-графика на 2016 год (реестровая запись 44201601693000164001).

Заказчиком проведены в 2016 году 2 электронных аукциона (извещения о проведении электронного аукциона № 0169300011916000107от 04.08.2016 г., № 0169300011916000138от 12.09.2016 г.).

Согласно пункту 6 Особенности № 182/7н внесение изменений в
план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки, за исключением случаев, указанных в пунктах 7 и 8 Особенности.

Выборочной проверкой своевременности внесения изменений в утвержденный план-график установлено следующее:

1) В план-график на 2016 год внесена информация о планируемом электронном аукционе по извещению № 0169300011916000107от 04.08.2016 г. на ремонт тепловых сетей в п. Белоносово - 11.07.2016 г. (версия № 2).

Согласно подпункту 2 пункта 15 примечаний к приложению № 2 к Приказу № 761/20н к случаю необходимости внесение изменений в план-график отнесено изменение планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг способа размещения заказа, срока исполнения контракта.

В плане-графике на 2016 год срок размещения заказа указан 07.2016 (версия № 2), а извещение о проведении электронного аукциона № 0169300011916000107от 04.08.2016 г., следовательно, в нарушение Приказа № 761/20н не внесено изменение в план-график, в связи изменением срока размещения заказа.

2) В столбце 6 плана-графика на 2016 год (версии №№ 2, 3) Заказчиком установлено дополнительное требование о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) при планировании следующих электронных аукционов:

извещение о проведении электронного аукциона № 0169300011916000107от 04.08.2016 г. на ремонт тепловых сетей в п. Белоносово начальной (максимальной) ценой контракта 1000000,00 рублей;

извещение о проведении электронного аукциона № 0169300011916000138от 12.09.2016 г. на выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения по ул.Мира в п.Белоносово Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 845448,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

# Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (далее – Постановление) утверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документы, подтверждающие соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

В пункте 1 Постановления указано, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению № 1.

В Приложении № 1 к Постановлению установлены виды товаров, работ, услуг, при закупке которых необходимо устанавливать дополнительные требования.

Электронные аукционы (извещения о проведении электронного аукциона № 0169300011916000107от 04.08.2016 г., № 0169300011916000138от 12.09.2016 г.) не соответствуют требованиям, указанным в приложении № 1 Постановления.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении Заказчиком принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

3) Статьей 7 Закона о контрактной системе установлено, что в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок, посредством размещения информации в единой информационной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

 Соответственно, в случае, если в плане-графике закупка отсутствует, то Заказчик не вправе заключить контракт на такую закупку.

Договор № 13/2016 от 01.12.2016 г. на водоснабжение с Еткульским МУПМОКХ на сумму 272,79 рублей заключен по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, но в плане – графике на 2016 год данная закупка отсутствует.

3.2. Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана закупок установлены статьей 17 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», постановлением администрации Белоносовского сельского поселения от 16.01.2017 г. № 02/3 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Белоносовского сельского поселения» (приложение № 13).

Согласно части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год доведены Заказчику уведомлением о бюджетных ассигнованиях № 3 от 20.01.2017 г. (приложение № 14).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов – не позднее 03.02.2017 г.

# План закупок (уникальный номер 201701693000164001) на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Заказчиком раньше срока установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 16.01.2017 г., размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 27.01.2017 г. (приложение № 15).

Указанная информация свидетельствует о том, что план закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов в нарушение части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержден раньше срока на 4 рабочих дня и части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе размещен на Официальном сайте позже срока на 6 рабочих дней.

В 2017 году на момент проведения проверки (14.08.2017 г.) Заказчиком изменения в План закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов вносились 13 раз.

Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок установлены статьей 21 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», постановлением администрации Белоносовского сельского поселения от 16.01.2017 г. № 02/2 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Белоносовского сельского поселения» (приложение № 16).

Согласно части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график муниципальным заказчиком разрабатывается ежегодно на один год и утверждается в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения план-графика.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год – не позднее 03.02.2017 г.

# План-график (уникальный номер 2017016930001640010002) на 2017 год утвержден Заказчиком без нарушения срока – 27.01.2017 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 27.01.2017 г. (приложение № 17).

В 2017 году на момент проведения проверки (14.08.2017 г.) Заказчиком изменения в План-график на 2017 год вносились 11 раз.

Заказчиком проведены с января по июнь 2017 года 2 электронных аукциона (извещения о проведении электронного аукциона № 0169300011917000005от 10.02.2017 г., № 0169300011917000029от 17.04.2017 г.).

Согласно части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с [частью 3](#sub_213) Закона о контрактной системе. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с подпунктом 3 части 13 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в случае изменения даты начала закупки и (или) способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком.

В план-график на 2017 год внесена информация о планируемом открытом конкурсе (версии № 1-2, дата размещения версий 27.01.2017 г., 30.01.2017 г.) с начальной (максимальной) ценой контракта 470000,0 рублей, с планируемым сроком начала осуществления закупки - 1.2017 г.

10.02.2017 г. на Официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0169300011917000005с начальной (максимальной) ценой контракта 470000,0 рублей.

Следовательно, Заказчиком извещение о проведении электронного аукциона № 0169300011917000005 размещено на Официальном сайте без внесения изменений в план-график на 2017 год, в части изменения даты начала закупки и способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении Заказчиком принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым информация, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок, должна быть полной и достоверной.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проведение открытого конкурса.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период осуществление закупок путем проведения открытых конкурсов Заказчиком не проводилось.

4.2. Проведение открытого аукциона в электронной форме.

В проверяемом периоде проведены 4 электронных аукциона:

- электронный аукцион № 0169300011916000107от 04.08.2016 г.;

- электронный аукцион № 0169300011916000138от 12.09.2016 г.;

- электронный аукцион № 0169300011917000005от 10.02.2017 г.;

- электронный аукцион № 0169300011917000029от 17.04.2017 г.;

Извещения об осуществлении указанных закупок на Официальном сайте размещены администрацией Еткульского муниципального района (далее - Уполномоченный орган).

4.2.1. Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011916000107 на выполнение работ по ремонту тепловых сетей в с. Белоносово, Еткульского района Челябинской области. Начальная (максимальная) цена контракта – 1000000,00 рублей (приложение № 18).

Уполномоченным органом 04.08.2016 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона на Официальном сайте, в извещении о проведении электронного аукциона указаны дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 14.08.2016 23:59 часов.

Документация об электронном аукционе размещена на Официальном сайте 04.08.2016 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

1) В силу части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе контрактной системы в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до датыокончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 17 «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе» информационной карты документации об электронном аукционе (далее – Аукцион), размещённой на Официальном сайте, указана дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе 14.08.2016 г.

Последним сроком для направления запроса о даче разъяснений положений документации об Аукционе является 10.08.2016 г.

Следовательно, дата окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе - 12.08.2016 г.

Однако, в нарушение требований части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, в пункте 24 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления заказчиком участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе (статья 65 Закона)» информационной карты документации об Аукционе, Заказчик указал, что датой окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации является 10.08.2016 г.

Срок нарушений составил 2 дня.

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена с нарушением требований предусмотренных законодательством Российской федерации о контрактной системе в сфере закупок в части окончательного срока предоставления участникам разъяснений положений документации об Аукционе.

Аналогичное нарушение допущено при проведении следующих Аукционов:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Дата и № извещения | Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе | Последняя дата для направления запроса о даче разъяснений | Дата окончания срока предоставления участникам разъяснений  | Дата окончания срока предоставления участникам разъяснений, указанная в документации об Аукционе | Срок нарушения (дни) |
| 12.09.2016 г. 0169300011916000138 | 19.09.2016 г. | 15.09.2016 г. | 17.09.2016 г. | 15.09.2016 г. | 2 |
| 10.02.2017 г.0169300011917000005 | 19.02.2017 г. | 15.02.2017 г. | 17.02.2017 г. | 15.02.2017 г. | 2 |
| 17.04.2017 г.0169300011917000029 | 24.04.2017 г. | 20.04.2017 г. | 22.04.2017 г. | 20.04.2017 г. | 2 |

2) Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 8 «Начальная (максимальная) цена контракта. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» информационной карты документации об Аукционе, размещённой на Официальном сайте, указано обоснование начальной (максимальной) цены контракта (Приложение № 2 локально-сметный расчет).

В приложении № 2 к документации об Аукционе «Обоснование начальной (максимальной) цены контрактана выполнение работ по ремонту тепловых сетей в с. Белоносово Еткульского района Челябинской области» указано, что сметная документация, являющаяся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, размещена на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> в виде отдельного файла.

Следовательно, в нарушение статьи 6, части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе размещена с нарушением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не размещения на Официальном сайте локального сметного расчета.

По окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе подано 2 заявки.

После рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, к участию допущены все заявки, что подтверждается «протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе» от 15.08.2016 г. В день проведения электронного аукциона (18 августа 2016 года), участие в нём приняли два участника.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 18.08.2016 г. и протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.08.2016 г. участник Аукциона, с порядковым номером заявки 2 отклонен, вторая часть заявки не соответствовала требованиям, установленным документацией. Аукцион признан несостоявшимся, контракт заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с Обществом с ограниченной ответственностью «Атлас-Групп», – участника электронного аукциона, с порядковым номером заявки 1 предложившего цену контракта 800000,0 рублей. Снижение НМЦК составило 20,0%.

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП, идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, – 0169300011916000107-0110383-02, дата подписания контракта – 31.08.2016 г.

 1) Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с [частью 6 статьи 45](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_964) Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;

- несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в [частях 2](#sub_452) и [3](#sub_453) статьи 45 Закона о контрактной системе;

- несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В пункте 21 «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта» информационной карты документации об Аукционе указано, что банковская гарантия должна содержать: 5) срок действия банковской гарантии, который должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Согласно пункту 11.2 проекта контракта «Настоящий контракт, вступает в силу со дня его подписания сторонами и действует до «31» декабря 2016 года».

В пункте 3 банковской гарантии от 25.08.2016 г. № 0054124 (реестровый номер банковской гарантии 0ID37430000252160001) указано: «Настоящая банковская гарантия является безотзывной и действует в течение ее гарантийного срока, который наступает с даты выдачи Гарантии и заканчивается «31» декабря 2016 г.включительно».

Следовательно, в нарушение части 6 статьи 45, частей 3, 4 статьи 96 Закона о контрактной системе Заказчик заключил контракт, поскольку срок действия предоставленной им банковской гарантии оканчивается одновременно со сроком действия контракта.

2) Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» утвержден Порядок, о котором идет речь в частях 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В нарушение частей 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в пунктах 8.4 и 8.6 муниципального контракта от 31.08.2016 г. № 1, заключенного по итогам Аукциона, ответственность заказчика и поставщика за ненадлежащие исполнение своих обязательств, предусмотренных контрактом, в виде штрафов, установленных в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и пунктов 4 и 5 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063, не указаны в виде фиксированных сумм.

Следовательно, в нарушение частей 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и положений постановления Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063, муниципальный контракт от 31.08.2016 г. № 1 размещен на Официальном сайте с нарушением требований предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части отсутствия фиксированных сумм штрафов.

Срок выполнения работ: начало работ - с момента подписания контракта, завершение работ – до «01» ноября 2016 г.

Акт о приемке выполненных работ № 1 от 21.09.2016 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 21.09.2016 г.

Оплата за выполненные работы производится по факту завершения работ в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания акта о приемке выполненных работ формы № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ формы № КС-3, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика.

Оплата по контракту произведена в срок и в полном объеме по заявке на оплату расходов № 458 от 11.10.2016 г. на сумму 800000,0 рублей.

4.2.2. Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011916000138 на выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения по ул. Мира в п. Белоносово Еткульского района Челябинской области. Начальная (максимальная) цена контракта – 845448,0 рублей (приложение № 19).

Уполномоченным органом 12.09.2016 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона на Официальном сайте, в извещении о проведении электронного аукциона указаны дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 19.09.2016 23:59 часов в соответствии с требованиями части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе.

Документация об электронном аукционе размещена на Официальном сайте 12.09.2016 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

1) Согласно статье 63 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона.  В случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.  В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Извещение о проведении Аукциона размещено Заказчиком на Официальном сайте 12.09.2016 г., дата окончания подачи заявок 19.09.2016 г.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, дата окончания подачи заявок должна быть не ранее 20.09.2016 г.

На основании изложенного, срок подачи заявок на участие в Аукционе составил менее 7 дней.

В нарушение статьи 63 Закона о контрактной системе, срок размещения извещения на Официальном сайте сокращен.

Аналогичное нарушение допущено при проведении открытого аукциона в электронной форме: от 17.04.2017 г. № 0169300011917000029 (приложение № 10).

2) Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно пункту 21 «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта» информационной карты документации об Аукционе указано, что в случае если Подрядчик обеспечил исполнение контракта внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, возврат суммы обеспечения исполнения контракта будет осуществлён в течение 10 (десяти) банковских дней после подписания форм КС-2, КС-3, после предоставления письменного заявления.

В разделе 3 проекта контракта «Обеспечение исполнение контракта» условие о сроках возвратазаказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств отсутствует.

В нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена с нарушением требований предусмотренных законодательством Российской федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия в проекте контракта срока возврата денежных средств заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю).

 По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе не поступило ни одной заявки от участников.

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

4.2.3. Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011917000005 на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по газоснабжению жилых домов по ул. Набережной с. Александровка Еткульского района Челябинской области. Начальная (максимальная) цена контракта – 470000,0 рублей (приложение № 20).

Уполномоченным органом 10.02.2017 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона на Официальном сайте, в извещении о проведении электронного аукциона указаны дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 19.02.2017 23:59 часов.

Документация об электронном аукционе размещена на Официальном сайте 10.02.2017 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

1) Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе требование установленное пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, о том, что участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пункт 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе введен Федеральным законом от 28.12.2016 г. № 489-ФЗ, вступившим в силу 09.01.2017 г.

Однако, в пункте 15 информационной карты документации об Аукционе, «Обязательные требования к участникам закупки установленные в соответствии с частью 1 ст. 31 Закона о контрактной системе», данное требование не установлено, что нарушает положения части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик не установил в полной мере единые требования к участникам закупки согласно требованиям части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Следовательно, документация об Аукционе утверждена с нарушением требований части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в части отсутствия в пункте 15 информационной карты документации об Аукционе требования к участникам закупки, установленного в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

2) В соответствии с пунктом 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки, в том числе должна содержаться, информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленная в соответствии с Законом о контрактной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 г. № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики» выполнение работ, оказание услуг организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики запрещено с 01.01.2016 г.

Однако в Извещении о проведение электронного аукциона № 0169300011917000005 данное требование не установлено, что является нарушением пункта 4 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Следовательно, Заказчиком размещено извещение о проведение электронного аукциона с нарушением требований пункта 4 статьи 42 Закона о контрактной системе, в части отсутствия запрета на оказание услуг организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

3) Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В извещении о проведение электронного аукциона № 0169300011917000005 указаны: сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг: с момента заключения муниципального контракта до 20 апреля 2017 года.

В подпункте б) пункта 4.1 проекта контракта указано: завершение работ – до 20 апреля 2017 года.

В пункте 7 «Место, условия, срок и период выполнения работ» информационной карты документации об Аукционе указано, что срок выполнения работ - с момента заключения муниципального контракта до 20 мая 2017 года.

Наличие в информационной карте документации об Аукционе, в извещении о проведении электронного аукциона и в проекте контракта, являющемся приложением № 3 к документации об Аукционе, противоречивой информации относительно срока выполнения работ нарушает положения статей 6 - 7 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение статей 6 – 7 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена с нарушением требований предусмотренных законодательством Российской федерации о контрактной системе в сфере закупок в части противоречивой информации о сроке выполнения работ.

4) Согласно части 1 статьи 23 Законом о контрактной системе идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В извещении о проведении электронного аукциона ИКЗ (173743000025274300100100050004221244) указан.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в информационной карте документации об Аукционе и в проекте контракта, являющимся приложением № 3 к документации об Аукционе ИКЗ отсутствует.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подано 3 заявки.

После рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, к участию допущены все заявки, что подтверждается «протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе». В день проведения электронного аукциона (27 февраля 2017 года), участие в нём принял один участник. В результате этого, заказчику отправлены сведения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе одного участника.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 27.02.2017 г. и протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.02.2017 г. участник электронного аукциона, с порядковым номером заявки 3 отклонен, вторая часть заявки не соответствовала требованиям, установленным документацией.

4.2.4. Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011917000029 на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по газоснабжению жилых домов по ул. Набережная в с. Александровка Еткульского района Челябинской области. Начальная (максимальная) цена контракта – 470000,0 рублей (приложение № 21).

Уполномоченным органом 17.04.2017 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона на Официальном сайте, в извещении о проведении электронного аукциона указаны дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 24.04.2017 23:59 часов.

Документация об электронном аукционе размещена на Официальном сайте 17.04.2017 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно части 10 статьи 70, части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0169300011917000029 указаны: сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг: один раз в полгода.

В подпункте б) пункта 4.1 проекта контракта указано: завершение работ – до 30 июня 2017 года.

В пункте 8 «Место, условия, срок и период выполнения работ» информационной карты документации об Аукционе указано, что срок выполнения работ - с момента заключения муниципального контракта до 30 июня 2017 года.

Таким образом, информация, указанная в извещении о проведении электронного аукциона, не соответствует информации, содержащейся в документации об электронном аукционе, в проекте контракта, что ведет к нарушению части 10 статьи 70, части 1 статьи 34, статьи 6 и 7 Закона о контрактной системе.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана 1 заявка.

После рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, к участию допущена одна заявка. В результате этого, заказчику отправлены сведения второй части заявки на участие в электронном аукционе одного участника.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.04.2017 г. подавшим единственную заявку соответствующую требованиям Закона о контрактной системе является Общество с ограниченной ответственностью «ПроектСтрой».

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП, идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, – 0169300011917000029-0110383-02, дата подписания контракта – 17.05.2017 г. по цене контракта 470000, рублей.

Согласно [части 10 статьи 70](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_70100) Закона о контрактной системе контракт, заключаемый по результатам проведения электронного аукциона, заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

В соответствии с [частью 4 статьи 70](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_704) Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 той же статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе упомянутого протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона ([часть 5 статья 70](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_705) Закона о контрактной системе).

Норм, позволяющих Заказчику изменить проект контракта путем составления протокола разногласий, Закон о контрактной системе не содержит.

В соответствии с пунктом 1 статья 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 708 ГК РФ:

«1. В договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

2. Указанные в договоре подряда начальный, конечный и промежуточные сроки выполнения работы могут быть изменены в случаях и в порядке, предусмотренных договором».

Между тем в силу [части 2 статьи 34](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных той же статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В пункте 8 «Место, условия, срок и период выполнения работ» информационной карты документации об Аукционе указано, что срок выполнения работ - с момента заключения муниципального контракта до 30 июня 2017 года.

В разделе 4 проекта контракта « Срок выполнения работ» указано: «4.1. Работы, предусмотренные настоящим контрактом, должны быть выполнены Исполнителем в срок:

а) Начало работ - с момента подписания контракта;

б) Завершение работ – до 30 июня 2017 года».

Раздел 4 «Срок выполнения работ» в ходе подписания контракта протоколом разногласия изложен в новой редакции:

«4.1. Работы, предусмотренные настоящим контрактом, должны быть выполнены Исполнителем в срок:

а) Начало работ - с момента подписания контракта;

б) Завершение работ – в течение 90 календарных дней с момента передачи «Подрядчику» исходных данных:

1. Технические условия на подключения газа.

2. Проект межевания территории».

Кроме того, протоколом разногласия в ходе заключения контракта внесены следующие изменения в муниципальный контракт № 1 от 17.05.2017 г.:

- отсутствует идентификационный код закупки (ИКЗ);

- срок действия контракта продлен до полного исполнения работ.

Таким образом, внесены изменения в ходе заключения муниципального контракта протоколом разногласия в срок завершения работ, срок действия контракта, что свидетельствует о нарушениях Заказчиком части 10 статьи 70, части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В ходе проверки акт приемки-сдачи выполненных работ не представлен.

4.3. Проведение запроса котировок.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса котировок Заказчиком не проводилось.

4.4. Проведение запроса предложений.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса предложений Заказчиком не проводилось.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Совокупный годовой объём закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2016 году составил 0,00 тыс. рублей.

Объем закупок, размещенных Заказчиком в 2016 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации составил 0,00 тыс. рублей, что соответствует положению статьи 30 Закона о контрактной системе.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, опубликовать такой отчет в единой информационной системе.

Форма, порядок подготовки и размещения отчета утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238 (внесены изменения [постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 г. № 77](http://www.gku74.ru/Upload/files/%D0%9F%D0%9F%20%D0%A0%D0%A4%20%E2%84%96%2077.pdf)).

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по представлению отчета по итогам 2015 года в срок до 01.04.2016 г. и по итогам 2016 года в срок до 01.04.2017 г. (приложение № 22).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 20.04.2016 г.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 16.05.2017 г.

В Отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год объем закупок, подлежащих размещению у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций указан некорректно, а именно: по позиции 3 «Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона» раздела II «Информация об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства…» вместо показателя «0,00» указан показатель «945.90000».

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 4 статьи 30 Закона о контрактной системе. Кроме того, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год, опубликованный Заказчиком на Официальном сайте, содержит недостоверную информацию в части указания совокупного годового объема закупок, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

**на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно статье 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации на получателей бюджетных средств возложена обязанность вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. Такие реестры должны содержать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цену и дату закупки.

В ходе проведения проверки выявлено, что в реестре договоров не указаны местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг. Не включены в реестр договоров: за 2016 год **–** 9 договоров (контрактов) на сумму 177,10 тыс. рублей; за январь - июль 2017 года **–** 1 договор на сумму 10,0 тыс. рублей (приложение № 23).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги для нужд сельских поселений на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Согласно реестру договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик заключил:

В ноябре-декабре 2015 года **–** 3 договора на сумму 82,69 тыс. рублей, исполнение которых осуществлялось в течение 2016 года.

в 2016 году **–** 130 договоров (контрактов) на общую сумму 3528,03 тыс. рублей;

за период с 01.01.2017 по 30.06.2017 г. **–** 60 договоров (контрактов) на общую сумму 1368,86 тыс. рублей.

При выборочной проверке вышеуказанных договоров установлено (приложение № 24):

1) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения в следующих договорах:

- договор оказания услуг № 26 от 11.04.2016 г. с ООО «Еманжелинское ДСУ»;

- договор № 44 от 16.05.2016 г. на выполнение работ по горизонтальной разметке улиц в селе Белоносово Белоносовского сельского поселения Еткульского муниципального района Челябинской области с ООО «Еманжелинское ДСУ»;

- договор № 02/16 от 01.11.2016 г. на чистку дорог от снега с ООО «Белоносовское»;

- договор оказания услуг № 34 от 07.02.2017 г. с ООО ИП «В-ГИС»;

- договор оказания услуг № 36 от 20.04.2017 г. с ООО «Еманжелинское ДСУ»»;

- договор оказания услуг № 37 от 22.04.2017 г. с ООО «Еманжелинское ДСУ»;

- договор оказания услуг № 53 от 05.05.2017 г. с ООО «Еманжелинское ДСУ»

- договор оказания услуг № 60 от 11.05.2017 г. с ООО «Еманжелинское ДСУ»;

- договор оказания услуг № 94 от 06.06.2017 г. с ООО ИП «В-ГИС».

Всего: 9 договоров на сумму 437697,25 рублей.

2) Договор на выполнение работ № 3 от 15.04.2017 г. с ИП Егоровым А.А.

Согласно пункту 8.1 «Договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с 31.01.2017 г. и действует до момента исполнения обязательств по договору, в том числе в части расчетов».

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Закона о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 3 статьи 3 Закона о контрактной системе.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

7.1. Заказчиком заключены муниципальные контракты, договоры на основании пунктов 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2016 году:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 12,0 тыс. рублей;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 2 договора на общую сумму 3,1 тыс. рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 2 муниципальных контракта на общую сумму 756,38 тыс. рублей.

1) В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Выявлены нарушения размещения на Официальном сайте извещений о проведении закупки у единственного поставщика по контрактам (договорам):

извещение [№ 0169300011915000207](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9592409) размещено 29.12.2015 г., муниципальный контракт № 45.108 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» заключен 01.01.2016 г. (приложение № 25);

извещение [№ 0169300011915000206](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено 29.12.2015 г., договор № 1606 на водоснабжение с ООО «Еткульсервис ЖКХ» заключен 01.01.2016 г. (приложение № 26).

Не размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика на Официальном сайте по договору № 13/2016 от 01.12.2016 г. на холодное водоснабжение с Еткульским МУПМОКХ на сумму 272,79 рублей (приложение № 27). Подтверждением того, что указанный договор заключен по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе является договор, где прописано основание заключения договора.

2) Договор № 13/2016 от 01.12.2016 г. на холодное водоснабжение с Еткульским МУПМОКХ заключен на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

В пункте 5.2 договора № 13/2016 указано, что за отпущенную питьевую воду Абонент уплачивает Предприятию за водоснабжение с 01.07.2016 г. по 31.12.2016 г. – 31,14 руб. за 1 куб. м., (Постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган» Челябинской области № 55/139 от 24 ноября 2015 г.) НДС не предусмотрен.

В договоре № 13/2016 указана ссылка на постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 24 ноября 2015 г. № 55/139 «Об утверждении производственных программ и установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для ООО «Еткульсервис ЖКХ», оказывающего услуги холодного водоснабжения и водоотведения потребителям Белоносовского, Белоусовского, Каратабанского, Селезянского сельских поселений Еткульского муниципального района Челябинской области, на 2016-2018 годы».

Данным постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 24 ноября 2015 г. № 55/139 утверждены тарифы для ООО «Еткульсервис ЖКХ».

Таким образом, тарифы на питьевую воду для Еткульского МУПМОКХ в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам) не утверждены, Заказчик не вправе заключать договор в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

3) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчик при заключении договора на водоснабжение № 1606 от 01.01.2016 г. в пункте 5.6 договора указал ориентировочную стоимость договора.

7.2. Заказчиком заключены муниципальные контракты, договоры на основании пунктов 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2017 году:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 17,0 тыс. рублей;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 договор на сумму 2,86 тыс. рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 2 муниципальных контракта на общую сумму 511,30 тыс. рублей.

1) В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе извещения о проведении закупки у единственного поставщика по контрактам (договорам) размещены на Официальном сайте несвоевременно:

извещение [№ 0169300016417000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9592409) размещено 21.03.2017 г., муниципальный контракт № 45.108 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» заключен 01.01.2017 г. (приложение № 28);

извещение [№ 0169300016417000002](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9592409) размещено 21.03.2017 г., договор № 16/2017 на холодное водоснабжение с Еткульским МУПМОКХ заключен 01.01.2017 г. (приложение № 29).

2) Договор № 16/2017 от 01.01.2017 г. на холодное водоснабжение с Еткульским МУПМОКХ заключен на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

В пункте 5.2 договора № 16/2017 указано, что за отпущенную питьевую воду Абонент уплачивает Предприятию за водоснабжение с 01.01.2017 г. по 30.06.2017 г. – 31,14 руб. за 1 куб. м., с 01.07.2017 г. по 31.12.2017 г. – 32,43 руб. за 1 куб. м., (Постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган» Челябинской области № 55/139 от 24 ноября 2015 г.) НДС не предусмотрен.

В договоре № 16/2017 указана ссылка на постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 24 ноября 2015 г. № 55/139 «Об утверждении производственных программ и установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для ООО «Еткульсервис ЖКХ», оказывающего услуги холодного водоснабжения и водоотведения потребителям Белоносовского, Белоусовского, Каратабанского, Селезянского сельских поселений Еткульского муниципального района Челябинской области, на 2016-2018 годы».

Данным постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 24 ноября 2015 г. № 55/139 утверждены тарифы для ООО «Еткульсервис ЖКХ».

Таким образом, тарифы на питьевую воду для Еткульского МУПМОКХ в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам) не утверждены, Заказчик не вправе заключать договор № 16/2017 в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2) Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_144624/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101956) - [3](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_144624/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101260), [6](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_144624/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101780) - [8](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_144624/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101265), [11](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_144624/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101268) - [14](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_144624/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101959), [16](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_144624/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101273) - [19 части 1](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_144624/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101276) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

Заказчиком муниципальные контракты энергоснабжения № 465 от 01.01.2017 г., № 863 от 01.01.2017 г. заключены с ПАО «Челябэнергосбыт» на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

На официальном сайте размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № [0169300016416000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=31003059) от 30.12.2016 г. на поставку электроэнергии (приложение № 30).

Таким образом, Заказчиком в нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № [0169300016416000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=31003059) на поставку электроэнергии.

**8. Внесение сведений в реестр контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

В части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе указан перечень документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084).

1) В нарушении пунктов 1-7, 9 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, по состоянию на 25.08.2017 г., информация о заключенном контракте и копия заключенного контракта размещены на Официальном сайте с нарушением срока, либо не размещены (приложение № 31):

по муниципальному контракту № 1 от 31.08.2016 г. **на** выполнение работ по ремонту тепловых сетей в п. Белоносово Еткульского района Челябинской области с ООО «Атлас-Групп» на сумму 800000,0 рублей;

по договору на холодное водоснабжение № 16/2017 от 01.01.2017 г. с Еткульским МУПМОКХ на сумму 2860,65 рублей;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 863 от 01.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 381300,0 рублей (приложение № 32);

по муниципальному контракту энергоснабжения № 465 от 01.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 130000,0 рублей (приложение № 33);

по муниципальному контракту № 45.108 от 01.01.2017 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 17000,0 рублей;

по муниципальному контракту № 45.108 от 01.01.2016 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 12000,0 рублей;

по договору на водоснабжение № 1606 от 01.01.2016 г. с ООО «Еткульсервис ЖКХ» на сумму 2823,02 рублей;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 465 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 405038,0 рублей (приложение № 34);

по муниципальному контракту энергоснабжения № 863 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 752325,0 рублей (приложение № 35).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта(договора) | Дата заключения контракта(договора) | Номера извещений | Реестровый номер контракта | Дата направления информации о заключении контракта(договора) |
| 1 | 31.08.2016 | 0169300011916000107 | 3743000025216000001 | 17.11.2016 |
| 16/2017 | 01.01.2017 | 0169300016417000002 | 3743000025217000002 | 21.03.2017 |
| 863 | 01.01.2017 | не размещается | 3743000025217000004 | 22.03.2017 |
| 465 | 01.01.2017 | не размещается | 3743000025217000003 | 22.03.2017 |
| 45.108 | 01.01.2017 | 0169300016417000001 | 3743000025217000001 | 21.03.2017 |
| 45.108 | 01.01.2016 | 0169300011915000207 | отсутствует | не направлена |
| 1606 | 01.01.2016 | 0169300011915000206 | отсутствует | не направлена |
| 465 | 01.01.2016 | не размещается | отсутствует | не направлена |
| 863 | 01.01.2016 | не размещается | отсутствует | не направлена |

2) В нарушение пункта 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, по состоянию на 25.08.2017 г., документы о приемке выполненной работы, оказанной услуги размещены на Официальном сайте с нарушение срока:

по муниципальному контракту № 1 от 31.08.2016 г.выполнение работ по ремонту тепловых сетей в п. Белоносово Еткульского района Челябинской области с ООО «Атлас-Групп»;

по договору на холодное водоснабжение № 16/2017 от 01.01.2017 г. с Еткульским МУПМОКХ;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 863 от 01.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт»;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 465 от 01.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт»;

по муниципальному контракту № 45.108 от 01.01.2017 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения контракта | Реестровый номер | Дата документа о приемки | Дата размещения документа о приемки в ЕИС |
| 1 | 31.08.2016 | 3743000025216000001 | 21.09.2016 | 17.11.2016 |
| 16/2017 | 01.01.2017 | 3743000025217000002 | 31.01.2017 | 21.06.2017 |
| 28.02.2017 | 21.06.2017 |
| 31.03.2017 | 21.06.2017 |
| 30.04.2017 | 17.07.2017 |
| 31.05.2017 | 17.07.2017 |
| 30.06.2017 | 07.07.2017 |
| 863 | 01.01.2017 | 3743000025217000004 | 31.01.2017 | 07.07.2017 |
| 28.02.2017 | 07.07.2017 |
| 31.03.2017 | 07.07.2017 |
| 30.04.2017 | 07.07.2017 |
| 31.05.2017 | 07.07.2017 |
| 30.06.2017 | 24.07.2017 |
| 465 | 01.01.2017 | 3743000025217000003 | 31.01.2017 | 07.07.2017 |
| 28.02.2017 | 07.07.2017 |
| 31.03.2017 | 07.07.2017 |
| 30.04.2017 | 07.07.2017 |
| 31.05.2017 | 07.07.2017 |
| 30.06.2017 | 24.07.2017 |
| 45.108 | 01.01.2017 | 3743000025217000001 | 31.01.2017 | 13.06.2017 |
| 28.02.2017 | 13.06.2017 |
| 31.03.2017 | 13.06.2017 |
| 30.04.2017 | 13.06.2017 |
| 31.05.2017 | 24.07.2017 |
| 30.06.2017 | 24.07.2017 |

В реестре контрактов (реестровый номер 3743000025217000004) по муниципальному контракту энергоснабжения № 863 от 01.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» в разделе «Информация об исполнении № 3 по контракту 3743000025217000004 от 17.07.2017 г.» прикреплен акт оказанных услуг по муниципальному контракту № 45.190 от 01.01.2017 г. за май 2017 г. от 31.05.2017 г. на сумму 471,52 рублей, покупателем услуг является МБУК «ЦКС Белоносовского сельского поселения».

В нарушении пункта 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, по состоянию на 25.08.2017 г., документы о приемки выполненной работы, оказанной услуги на Официальном сайте не размещены:

по муниципальному контракту № 45.108 от 01.01.2016 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком»;

по договору на водоснабжение № 1606 от 01.01.2016 г. с ООО «Еткульсервис ЖКХ»;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 465 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт»;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 863 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт».

4) В нарушении пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, по состоянию на 25.08.2017 г., информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта не направлена, либо направлена с нарушением срока:

по муниципальному контракту № 1 от 31.08.2016 г.с ООО «Атлас-Групп»;

по муниципальному контракту № 45.108 от 01.01.2016 г. с ПАО «Ростелеком»;

по договору № 1606 от 01.01.2016 г. с ООО «Еткульсервис ЖКХ»;

по муниципальному контракту № 465 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт»;

по муниципальному контракту № 863 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения контракта | Реестровый номер контракта | Дата последнего документа о приемке | Дата последней оплаты | Дата направления информации об исполнении контракта |
| 1 | 31.08.2016 | 3743000025216000001 | 21.09.2016 | 11.10.2016 | 17.11.2016 |
| 45.108 | 01.01.2016 | отсутствует | 31.12.2016 | 28.12.2016 | не направлена |
| 1606 | 01.01.2016 | отсутствует | 30.11.2016 | 07.12.2016 | не направлена |
| 465 | 01.01.2016 | отсутствует | 31.12.2016 | 28.12.2016 | не направлена |
| 863 | 01.01.2016 | отсутствует | 31.12.2016 | 28.12.2016 | не направлена |

**9. Исполнение заключенных муниципальных контрактов.**

9.1. Согласно пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Распоряжением администрации Белоносовского сельского поселения № 19 от 14.06.2017 г. ответственным лицом по проведению внутренней экспертизы назначена Фомина Э.Г.(приложение № 36). В нарушение части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе в 2016 году, в период с 01.01.2017 г. по 13.06.2017 г. внутренняя экспертиза не проводилась.

9.2. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144) или [46 части 1 статьи 93](#sub_93146) Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

 В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на Официальном сайте отчета, форма отчета утверждены постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

Позиция Минэкономразвития РФ в отношении закупок длящегося характера изложена в письме от 31.12.2014 г. № Д28и-2919, согласно которому если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производится ежемесячно, у Заказчика возникает обязанность проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет.

Согласно пункту «а» части 3 Постановления № 1093, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

В нарушение [части 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, Постановления № 1093, по состоянию на 25.08.2017 г., отчеты об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на Официальном сайте Заказчиком не размещены (приложение № 37):

по муниципальному контракту № 1 от 31.08.2016 г. **на** выполнение работ по ремонту тепловых сетей в п. Белоносово Еткульского района Челябинской области с ООО «Атлас-Групп» на сумму 800000,0 рублей;

по договору на холодное водоснабжение № 16/2017 от 01.01.2017 г. с Еткульским МУПМОКХ на сумму 2860,65 рублей;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 863 от 01.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 381300,0 рублей (приложение № 33);

по муниципальному контракту энергоснабжения № 465 от 01.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 130000,0 рублей (приложение № 33);

по муниципальному контракту № 45.108 от 01.01.2017 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 17000,0 рублей.

по муниципальному контракту № 45.108 от 01.01.2016 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 12000,0 рублей;

по договору на водоснабжение № 1606 от 01.01.2016 г. с ООО «Еткульсервис ЖКХ» на сумму 2823,02 рублей;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 465 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 405038,0 рублей;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 863 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 752325,0 рублей.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика:

нарушения в проверяемом периоде пункта 3 статьи 3, статьи 6, статьи 7, частей 7, 9 статьи 17, части 1 статьи 23, части 4 статьи 30, части 1 статьи 31, частей 2, 5, 8, 27 статьи 34, пункта 4 статьи 42, части 6 статьи 45, части 2 статьи 63, части 4 статьи 65, части 10 статьи 70, пункта 8 части 1, части 2 статьи 93, части 1 статьи 95, частей 3 и 9 статьи 94, частей 3 и 4 статьи 96, частей 2 и 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

# нарушение Приказа Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31.03.2015 г. «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение, работ, услуг планов-графиков размещении заказов на 2015-2016 годы»;

нарушение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084;

нарушение Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093;

нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) администрации Белоносовского сельского поселения нарушения содержат признаки административных правонарушений, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Администрация Белоносовского сельского поселения в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

 **Приложения**

1. Устав на 48 листах.

2. Решение № 19 от 12.11.2015 г. на 1 листе.

3. Распоряжение № 28 от 17.11.2015 г. на 1 листе.

4.Соглашение от 31.12.2013 г. на 3 листах.

5. Распоряжение № 1218 от 31.12.2013 г. с изменениями на 12 листах.

6. Распоряжения № 45 от 23.12.2013 г., № 16/1 от 19.02.2016 г., № 02 от 16.02.2016 г., должностная инструкция на 6 листах.

7. Удостоверение о повышения квалификации на 1 листе.

8. Распоряжения № 09 от 09.02.2015 г., № 03/1 от 02.02.2017 г. на 2 листах.

9. Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2017 г. на 14 листах.

10. Отчет об исполнении бюджета на 01.07.2017 г. на 12 листах.

11. Решение № 27 от 23.12.2015 г. на 2 листах.

12. План-график на 2016 год с изменениями на 9 листах.

13. Постановление № 02/3 от 16.01.2017 г. на 6 листах.

14. Уведомление о бюджетных ассигнованиях № 3 от 20.01.2017 г., реестр на 22.08.2017 г. на 16 листах.

15. План закупок на 2017 год на 5 листах.

16. Постановление № 02/2 от 16.01.2017 г. на 6 листах.

17. План-график на 2017 год с изменениями на 22 листах.

18. Документы по закупке № 0169300011916000107 на 70 листах.

19. Документы по закупке № 0169300011916000138 на 13 листах.

20. Документы по закупке № 0169300011917000005 на 11 листах.

21. Документы по закупке № 0169300011917000029 на 23 листах.

22. Распечатка отчетов заказчика на 12 листах.

23. Реестр за 2016 и 2017 гг. на 7 листах.

24. Копии договоров заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе указанных в разделе 6 акта проверки с приложениями на 14 листах.

25. Извещение № 0169300011915000207 и контракт № 45.108 от 01.01.2016 г. с приложениями на 37 листах.

26. Извещение № 0169300011915000206 и договор № 1606 от 01.01.2016 г. с приложениями на 26 листах.

27. Договор № 13/2016 от 01.12.2016 г., Постановление № 55/139 на 18 листах.

28. Извещение № 0169300016417000001 и контракт № 45.108 от 01.01.2017 г. с приложениями на 16 листах

29. Извещение № 0169300016417000002 и договор № 16/2017 от 01.01.2017 г. с приложениями на 15 листах.

30. Извещение № 0169300016416000001 на 1 листе.

31. Распечатка реестра контрактов, карточек контрактов на 14 листах.

32. Контракт № 863 от 01.01.2017 г. с приложениями на 33 листах.

33. Контракт № 465 от 01.01.2017 г. с приложениями на 30 листах.

34. Контракт № 465 от 01.01.2016 г. с приложениями на 53 листах.

35. Контракт № 863 от 01.01.2016 г. с приложениями на 58 листах.

36. Распоряжение № 17 от 14.06.2017 г. на 1 листе.

37. Распечатка отчетов на 1 листе.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлена:

Глава Белоносовского сельского поселения Е.В. Гаврилястая

 дата